

**Heldere keuzen vooraf
Constructieve houding
Adequate informatieverstrekking**

College van Burgemeester en Wethouders
Gemeente Lingewaard

Voorzitters Wijkplatforms
Gemeente Lingewaard

Inleiding

Beleidsmakers van overheden opereren in een complexe omgeving. Het geformuleerde beleid is van invloed op verschillende doelgroepen met evenveel verschillende belangen. Inzicht in deze belangen en de toekomstige effecten van het beleid is cruciaal.

Met een wijkplatform zijn beleidsmakers beter in staat de consequenties van het toekomstige beleid af te wegen. Dit structurele instrument maakt het mogelijk om laagdrempelig een continue dialoog met een representatieve achterban aan te gaan. Met een wijkplatform krijg je, als beleidsmaker, inzicht in specifieke wensen en behoeften van uiteenlopende groepen burgers. De ambtelijke organisatie krijgt regelmatig de stem van de burger te horen. Dat geeft de beleidsmaker alle ruimte zich meer te richten op de essentie van beleid maken: het afwegen van de verschillende belangen, met een optimaal inzicht in toekomstige effecten.

Bij bepaalde beslissingen, zoals bijvoorbeeld over leefomgeving, kan onze gemeente ervoor kiezen burgers, via de wijkplatforms, te vragen om hun inbreng. Soms zijn ze daartoe zelfs wettelijk verplicht. Ondanks vele initiatieven en onderzoeken naar het inrichten van deze zogenaamde burgerparticipatie, verloopt de praktijk niet altijd even soepel. Regelmatig worden in de stuurgroep klachten besproken van de wijkplatforms over de manier waarop onze ambtenaren en bestuurders omgaan met de inbreng van de Platforms. Veel gehoorde knelpunten zijn dat platforms te laat worden betrokken door de gemeente of dat hun inbreng wordt genegeerd. Ook wordt vaak geklaagd over gebrekkige informatievoorziening gedurende het traject of hebben platforms het gevoel dat de beslissing eigenlijk al genomen is en de procedure een verplichte oefening is.

De werkgroep die "De Wipkip voorbij" heeft geschreven constateert dat de gemeente nogal eens met de rug naar de burger staat als het gaat om burgerparticipatie. Daarom heeft de werkgroep uitgangspunten voor behoorlijke burgerparticipatie vastgelegd in tien spelregels die toepasbaar zijn op de dagelijkse praktijk. Daarbij roept de werkgroep de gemeente op de inbreng van burgers serieus te nemen en bij het nemen van beslissingen te profiteren van de kennis en creativiteit van hun burgers. Hun inbreng vanuit de praktijk kan bijdragen aan een beter bestuur en leefbaarheid in de gemeente Lingewaard. Belangrijk daarbij is dat de gemeente heldere keuzes vooraf maakt over de manier waarop ze platforms bij de besluitvorming willen betrekken om zodoende burgerparticipatie in de juiste vorm gestalte te geven voordat besluiten genomen zijn. En dat ze deze keuzes ook aan de betrokkenen bekend maken. Bovendien is het goed informeren van de platforms gedurende het hele participatieproces cruciaal voor het slagen ervan. Zo kunnen de belangrijkste ergernissen van burgers over inspraak en participatie voorkomen worden.

In een behoorlijk participatieproces zijn de volgende drie belangrijke elementen te onderscheiden:

*Het is van belang dat bij de voorbereiding goed wordt nagedacht over de vorm van participatie die wordt gekozen: maak **heldere keuzes vooraf**.

*De gemeente moet ook echt geïnteresseerd zijn in en waarde hechten aan de bijdrage van de Platforms: zorg voor een **constructieve houding**.

*Een goede informatievoorziening tijdens het hele participatieproces is cruciaal voor het welslagen ervan: zorg voor actieve en **adequate informatieverstrekking**.

Heldere keuzen vooraf

1. De gemeente motiveert of en zo ja hoe ze de Platforms betreft bij beleid- en besluitvorming. Criteria daarbij zijn: heeft het invloed op de leefomgeving en is er ruimte voor participatie. Deze motivering maakt de gemeente desgevraagd kenbaar.
2. De gemeente maakt participatie een vast onderdeel van het politieke en bestuurlijke besluitvormingstraject.
3. De gemeente gaat zeer terughoudend om met de mogelijkheid participatie te beperken vanwege het algemeen belang. Kiest de gemeente er toch voor burgerparticipatie te beperken dan moet ze deze keuze motiveren aan de Platforms.
4. De gemeente bepaalt, voordat het participatietraject van start gaat, welke rol het Platform krijgt:
 - meebeslissen;
 - coproduceren;
 - adviseren;
 - raadplegen;
 - informeren.
5. De gemeente zorgt voor een zorgvuldig vormgegeven participatieproces. Dit betekent dat de gemeente expliciet maakt:
 - welk onderwerp ter discussie staat;
 - wie ze bij de beleid- en besluitvorming betreft, dus wie de belanghebbenden zijn;
 - op welke wijze ze het participatieproces inricht, in overleg met de belanghebbenden;
 - op welke wijze ze de burger het best kan bereiken, bijvoorbeeld per brief, via de media of huisbezoek.Voor welke wijze ze kiest is mede afhankelijk van de rol en de belangen die het Platform en eventueel andere vertegenwoordigende groepen in het participatieproces hebben gekregen.

Constructieve houding

- A. De gemeente is oprecht geïnteresseerd in hetgeen de Platforms naar voren brengen en laat dat merken in woord en daad. Van de Platforms mag een constructieve bijdrage worden verwacht.
- B. De gemeente weegt de inbreng van de Platforms mee in de uiteindelijke beslissing en maakt dat zichtbaar.
- C. De gemeente levert extra inspanning om alle belanghebbenden actief te betrekken, dus ook degenen die zich niet meteen in eerste instantie zelf aanmelden.
- D. De gemeente informeert het Platform tijdig en volledig over het onderwerp van participatie, hun rol en de manier waarop het participatieproces vorm krijgt.
- E. De gemeente informeert de Platforms gedurende het participatietraject regelmatig over wat er gebeurt met hun inbreng. De inbreng van Platforms wordt schriftelijk vastgelegd. De gemeente informeert Platforms ook over lang stilliggen, uitstel of wijziging van voornemens of plannen van de gemeente. De gemeente motiveert haar besluit waarbij ze aandacht besteedt aan de door de Platforms naar voren gebrachte (tegen)argumenten.

Het Platform wordt door de gemeenteraad erkend als adviesorgaan voor het college van burgemeester en wethouders. Het college wil dat adviezen van het platform zichtbaar van invloed zijn op het gemeentelijk beleid en het platform zo vroeg mogelijk bij de beleidsplanning en projecten betrekken. Op deze wijze kunnen de wijkplatforms en daarmee de burgers in een vroeg stadium meedenken met de gemeente en adviezen geven.

Adequate informatievoorziening

Het spreekt voor zich, dat de gemeente alle benodigde informatie toegankelijk maakt en aan partijen verstrekt. Anderzijds zullen de Platforms tijdig hun standpunt kenbaar maken.

Convenant

Het vorenstaande wordt door de Gemeente Lingewaard en de wijkplatforms volledig en volmondig onderschreven. Beide partijen hanteren in het vervolg bovenvermelde uitgangspunten.

De spelregels bij het in- en uitvoeren van burgerparticipatie zijn het kort als volgt samen te vatten:

- De gemeente betreft de platforms bij alle beleid- en besluitvorming als hiervoor omschreven.
- Elke 1e dag van elk kwartaal wordt door de gemeente aan alle platforms doorgegeven welke plannen in behandeling zijn of op korte termijn zullen worden genomen.
- De platforms zullen voor een goede terugkoppeling vanuit hun achterban zorg dragen en waar nodig met andere vertegenwoordigende groepen samenwerken.
- De Gemeente Lingewaard zal het functioneren van de platforms op financieel en organisatorisch vlak ondersteunen.
- De vrijwilligers van de platforms zullen een passende en voldoende kostenvergoeding ontvangen.
- De Platforms zullen van de Gemeente Lingewaard voldoende budget ter beschikking krijgen om de financiering van kleinschalige werkplannen mogelijk te maken.

Getekend te Bemmelen op 2009

College van Burgemeester en Wethouders Gemeente Lingewaard

Voorzitters Wijkplatforms Gemeente Lingewaard